# Ключевые идеи о правах человека и изменении климата

Изменение климата напрямую и косвенно воздействует на ряд прав человека, гарантированных международным правом. Государства (гаранты) имеют прямое обязательство по принятию эффективных мер для предупреждения и устранения последствий изменения климата и, таким образом, по смягчению последствий изменения климата, а также по обеспечению того, чтобы все люди (правообладатели) имели необходимые возможности для адаптации к климатическому кризису.

Климатическая справедливость требует того, чтобы деятельность по борьбе с изменением климата соответствовала существующим соглашениям, обязательствам, стандартам и принципам в области прав человека. Те, кто меньше всех ответственны за изменение климата, несправедливо и несоразмерно страдают от его последствий. Они должны стать значимыми участниками деятельности по борьбе с изменением климата, их интересы должны учитываться в первую очередь в рамках такой деятельности, и они должны иметь доступ к эффективным средствам правовой защиты.

Ключевые идеи УВКПЧ о правах человека и изменении климата подчеркивают основные обязательства государств и других сторон, несущих ответственность (включая предпринимателей), и их применение в рамках соглашений, политики и мер, связанных с изменением климата. С целью оказания содействия политической согласованности и обеспечения того, чтобы меры по снижению негативных последствий изменения климата были адекватными, перспективными, недискриминационными и соответствующими обязательствам в области прав человека, следующие соображения должны учитываться во всех мерах, связанных с изменением климата.

1. **Смягчить последствия изменения климата и предупредить его негативное воздействие на права человека:** Государства обязаны соблюдать, защищать, осуществлять и поощрять права каждого человека без дискриминации. Непринятие конструктивных мер по предупреждению вреда для прав человека в связи с изменением климата, включая прогнозируемые долгосрочные пагубные последствия, нарушает это обязательство. В своем 5-м докладе Межправительственная группа экспертов по изменению климата подтвердила, что изменение климата вызвано парниковыми выбросами антропогенного происхождения. Среди прочего изменение климата негативно влияет на право человека на здоровье, жилище, безопасную воду и питание. Эти негативные последствия будут усиливаться в геометрической прогрессии по мере усиления изменения климата, которое действительно имеет место и будет несоразмерно влиять на отдельных лиц, группы и народы, находящиеся в уязвимом положении, включая женщин, детей, пожилых людей, коренные народы, меньшинства, мигрантов, сельских работников, инвалидов и бедные слои населения. Таким образом, государства должны принять меры для сокращения парниковых выбросов антропогенного происхождения (например, смягчать последствия изменения климата), в том числе за счет регулирующих мер, чтобы максимально предотвратить нынешние и будущие негативные последствия изменения климата для осуществления прав человека.

2. **Обеспечить, чтобы все люди могли приспособиться к изменению климата:** Государства должны обеспечить принятие надлежащих мер по адаптации для защиты и осуществления прав всех людей, особенно тех, кто больше всех подвержен негативным последствиям изменения климата, таких как лица, живущие в уязвимых районах (например, на небольших островах, в прибрежных зонах или на низменных территориях, в засушливых районах и на полюсах). Государства должны наращивать потенциал уязвимых общин для адаптации, в том числе признавая то, как такие факторы, как дискриминация и неравенство в сфере образования и здравоохранения, влияют на уязвимость к изменению климата, а также выделяя достаточные ресурсы для

VISIT…

LANZAROTE
Caliente.com

осуществления экономических, социальных и культурных прав всех лиц, в особенности тех, кто сталкивается с наибольшим риском.

3. **Обеспечить подотчетность и эффективные средства правовой защиты в отношении случаев причинения вреда правам человека в результате изменения климата:** Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и другие договоры в области прав человека требуют, чтобы государства гарантировали эффективные средства правовой защиты в случае нарушений прав человека. Изменение климата и его последствия, включая повышение уровня моря, экстремальные погодные явления и засуху, уже нанесли вред правам человека миллионов людей. Для государств и общин в первую очередь речь идет о выживании. Те, кто пострадали сейчас и пострадают в будущем, должны иметь доступ к значимым средствам правовой защиты, включая судебные и другие механизмы возмещения ущерба. Обязанности государств в контексте изменения климата и других экологических бедствий распространяются на всех правообладателей и на весь ущерб, имеющий место внутри и за пределами границ. Государства должны нести ответственность перед правообладателями за усугубление изменения климата, включая отсутствие адекватного регулирования выбросов парниковых газов вследствие предпринимательской деятельности, находящейся в их юрисдикции, независимо от того, где фактически имеют место эти выбросы и вред.

4. **Мобилизовать максимально возможный объем имеющихся ресурсов для обеспечения устойчивого развития с учетом прав человека:** В соответствии с основными договорами в области прав человека государства, действующие независимо или коллективно, обязаны мобилизовать и выделять максимально возможный объем ресурсов для постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав, а также для поощрения гражданских и политических прав и права на развитие. Неспособность принять разумные меры для мобилизации доступных ресурсов в целях предупреждения прогнозируемого вреда правам человека вследствие изменения климата нарушает это обязательство. Мобилизация ресурсов для мер реагирования на изменение климата должны дополнять и не подрывать другие усилия правительств в их стремлении к полному осуществлению всех прав человека для каждого, включая право на развитие. Инновационные меры, такие как налоги на выбросы углерода с надлежащими гарантиями минимизации негативных последствий для бедных слоев населения, могут быть разработаны с целью интернализации внешних экологических факторов и мобилизации дополнительных ресурсов для финансирования усилий по снижению негативных последствий и по адаптации, которые помогут бедным и наиболее маргинализованным группам.

5. **Сотрудничать на международном уровне:** Устав ООН, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и другие договоры в области прав человека накладывают на государства обязательство сотрудничать в целях обеспечения осуществления всех прав человека. Изменение климата является угрозой правам человека, имеющей причины и последствия, которые выходят за пределы стран; таким образом, оно требует глобального принятия мер реагирования при поддержке международной солидарности. Государства должны делиться ресурсами, знаниями и технологиями, чтобы реагировать на изменение климата. Международная помощь в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему должна дополнять уже существующие обязательства в рамках официальной помощи в целях развития. Согласно соответствующим принципам в области прав человека, помощь в борьбе с изменением климата должна быть адекватной, эффективной и прозрачной, она должна осуществляться

без какой-либо дискриминации с обеспечением совместного участия и подотчетности, а также должна быть направлена на наиболее нуждающихся людей, группы и народы. Государства должны принимать совместные усилия в ответ на перемещение и миграцию, а также конфликты и угрозы безопасности, связанные с изменением климата.

6. **Обеспечить беспристрастность мер, связанных с изменением климата:** Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, Венская декларация и Программа действий и "Будущее, которое мы хотим" призывают к праву на развитие, предусмотренному Декларацией ООН о праве на развитие, которое должно осуществляться так, чтобы справедливо удовлетворять нужды нынешних и будущих поколений в области развития и экологии. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата призывает государства защитить будущие поколения и принять меры в связи с изменением климата "на основе справедливости и в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью и имеющимися у них возможностями". Хотя изменение климата затрагивает людей по всему миру, те, кто меньше всех несет ответственность за выбросы парниковых газов (бедные слои населения, дети и будущие поколения), страдают больше других. Справедливость в вопросах изменения климата требует того, чтобы усилия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему шли на пользу народам развивающихся стран, коренным народам, людям в уязвимом положении и будущим поколениям.

7. **Гарантировать всеобщее пользование результатами научного прогресса и их практического применения:** Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах гласит, что каждый имеет право на пользование результатами научного прогресса и их практического применения. Все государства должны активно поддерживать развитие и распространение новых технологий смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, включая технологии устойчивого производства и потребления. Экологически чистые и разумные технологии должны быть экономически доступны, стоимость их разработки - справедливо разделена, а выгода - справедливо распределяться между странами и внутри них. Передача технологий между государствами должна происходить по мере необходимости и надлежащим образом для обеспечения справедливых, всеобъемлющих и эффективных международных мер реагирования на изменение климата. Государства также должны принять шаги для обеспечения того, чтобы международные режимы интеллектуальной собственности не препятствовали распространению технологий смягчения и адаптации, в то же время обеспечивая, чтобы эти режимы создавали надлежащие стимулы для содействия достижению целей устойчивого развития. Право коренных народов на участие в принятии решений, связанных с их интересами, и на достижения, полученные от применения их знаний, инноваций и практик, должно защищаться.

8. **Защищать права человека от причинения вреда в результате предпринимательской деятельности:** Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принятые ООН, подтверждают, что государства несут обязательство по защите прав человека от вреда со стороны коммерческих предприятий, в то время как коммерческие предприятия несут обязательство соблюдать права человека и не наносить вред. Государства должны принять адекватные меры для защиты всех лиц от вреда для прав человека со стороны коммерческих предприятий; обеспечить, чтобы их собственная деятельность, включая мероприятия, проводимые в сотрудничестве с частным сектором, гарантировала соблюдение и защиту права человека; и чтобы имелись эффективные средства правовой защиты в случаях, если подобный вред был нанесен. Предприниматели также имеют обязательства. Они должны отвечать за свое воздействие на климат и

принимать ответственное участие в деле уменьшения последствий изменения климата и адаптации к нему при полном соблюдении прав человека. В случае, когда в государстве существует частное финансирование или рыночный подход к вопросам изменения климата в рамках международной борьбы с изменением климата, выполнение данных обязательств коммерческими предприятиями особенно важно.

9. **Гарантировать равенство и отсутствие дискриминации:** Государства взяли на себя обязательство гарантировать равенство и отсутствие дискриминации. Усилия по борьбе с изменением климата не должны усугублять неравенство внутри государств и между ними. Например, права коренных народов должны полностью соблюдаться в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, и действия, которые, вероятно, затронут их права, не должны приниматься без их свободного предварительного и информированного согласия. Также следует позаботиться о том, чтобы учет гендерной проблематики, в том числе усилия по обеспечению гендерного равенства, был включен в любое планирование действий по уменьшению последствий изменения климата и адаптации к нему. Права детей, пожилых людей, меньшинств, мигрантов и других лиц в уязвимом положении должны эффективно защищаться.

10. **Обеспечить полноценное информированное участие:** Международный пакт о гражданских и политических правах и другие договоры в области прав человека гарантируют каждому человеку право свободного, активного, значимого и информированного участия в государственных делах. Это крайне важно для эффективной деятельности по борьбе с изменением климата, основанной на правах человека, и требует наличия открытых и основанных на принципе широкого участия институтов и процессов, а также точных и прозрачных измерений выбросов парниковых газов, изменения климата и его последствий. Государства должны сделать доступной для всех слоев общества информацию, своевременно предупреждающую о последствиях изменения климата и стихийных бедствиях. Планы адаптации и смягчения последствий должны быть доступны широкой общественности, иметь прозрачное финансирование и разрабатываться в консультации с затрагиваемыми группами. Особое внимание нужно уделить выполнению соответствующих обязательств в области прав человека, связанных с участием лиц, групп и народов в уязвимом положении в процессах принятия решений, и обеспечить, чтобы меры по адаптации и смягчению не оказывали негативное воздействие на тех, кого следует защищать. Оценка воздействия деятельности по борьбе с изменением климата на права человека должна проводиться в целях обеспечения осуществления прав человека. Кроме того, государства должны разработать и контролировать соответствующие показатели в области прав человека в контексте изменения климата, сохраняя дезагрегированные данные для отслеживания разных видов воздействия изменения климата на все демографические группы и способствуя проведению эффективной, целенаправленной и соблюдающей права человека деятельности по борьбе с изменением климата.